△中華郵政特准掛號立劵之報紙△電報掛號六三三三（商）

國民日報

△電話△編輯部：八五五號△經理部：一四五號△

●第三六九三號●

今日一大張售國幣三分

●社址長沙皇倉坪●

登記證　中宣部：中字第五八零號　內政部：警字第八三六號

論壇

湖南省政府施政綱要的精神與特質（下）

彭廳環

政府主席一個命令，即可及於鄉鎮保甲而達到全體民衆，這便是所謂以集權改造政治。

四　以官治扶植民主　由上節所述，以集權改造政治，各級地方行政機構，自省政府而縣政府而鄉鎮保甲，組織健全，權力集中，省政府的法令，可直達鄉鎮保甲而及於人民，這種由上而下的行政系統，可稱之為官治。這種官治的發達，固然可使國家的統治臻於鞏固和政令的易於推行，但其弊病所及，不免流於行政首領的專橫，不過施政綱要對於這種行政系統的健全的官治，負調政的責任，而在樹立全民政治的基礎，就是以這種健全的行政系統，因為有政治的故施政綱要對於民衆的訓練，一是政治的，一是軍事的，並且在制度上，鄉鎮保甲均有民會議的設置，使人民的意志，更可由鄉鎮而達於縣，由縣而達於省，省亦有參議會的設置，使四權的知識與能力，並且在制度上有保……於省者，參議會之，發展之，健全之，民主政治即可確立不搖，所謂以一級一級扶植之，這樣由下而上的民意機關，由各級行政機構以官治扶植民主，意即在此，這是施政綱要的第四個特質。

五　以政治軍事改造社會　現在的社會，道德淪喪，習俗日壞，危機所及，足以亡國而有餘！施政綱要對於社會的改造，是寓於政治軍事之中，因為政治是社會生活之一面，政治的改造，新，其對於社會的影響，實至大且巨，尤其是組訓民衆，更可將社會徹底改造，又加以軍事的管制，更是使墮落的人性，返還原狀，中國社會從來是不守紀律不守秩序的，施以軍事管制，便可養成一種守紀律守秩序的習慣，而做到全社會的整齊嚴肅；湖南人素具一種優越的民族性，即沉毅勇敢的精神，這種精神，因為社會的腐化而淪喪，今用政治軍事的方法，徹底改造社會，這種優越的民族性，必然發揮光大，軍隊如是，則三千萬民衆成為有組織的集體，這種偉大的民族性，又若何情形？三十年前有人謂「湖南人盡死，中國亡」，又謂「若欲中國亡，除非湖南人盡死」，湖南當為民族志士，施政綱要以政治軍事改造社會，是使湖南人這種偉大的精神，充分發揮，充分表現，這是施政綱要的第五個特質。

六　以國防建設培植國民經濟　現在是工業時代了，但湖南還是停滯在農業手工業的時代，所以農村經濟受新興工業的影響，已瀕於破產，我國自古以農立國，固然不能放棄農業，而從事於工業的振興，但我們一方面提倡農業，改良農業，一方面還要興辦工業，才能使國民經濟不受世界潮流的影響而趨於沒落。以海關的出入口貨物看，輸出的是原料品，輸入的是製造品，這是工業幼稚的緣故，平時姑不論，以戰時而言，又多是農產品，我們的飛機大炮，既從外國輸入，而飛機大炮的價值，不可言喻，湖南為一個優秀的地帶，民性既好，資源又富，故施政綱要為應抗戰的需要，積極開發有關國防之資源，與辦有關國防之工業，這種偉大的計劃，以湖南的人力物力財力赴之，定有驚人的成就。這樣我們的飛機大炮，可以不從外國輸入，則由農人血汗得來的農產品，不要做飛機大炮的付給品，這於國民經濟是一種什麼影響！又因為工業發達的緣故，農產品既可自行製造，則一切必需品，更可不仰給於外國，其於國民經濟的影響，又是一種什麼情形！現在這工業發達的時代農業國家是不能與工業國家競爭的，故以世界的潮流看，要求國民經濟的繁榮，農業是不行的，所以施政綱要一面提倡農業手工業，一面振興有關國防之工業，為抗戰而培植了國民經濟，這是施政綱要第六個特質。

綜上所論，施政綱要的價值，何等偉大，我湖南三千萬民衆應竭誠接受，在張主席的領導之下，向「改革省社會建設新湖南」之路奮勇邁進！

（二）施政綱要的特質

一　寓國防建設於地方政治建設　施政綱要的第一個特質是寓國防建設於地方政治建設，換句話說，就是地方政治建設應以國防需要為中心；故施政綱要，在民政部份，有「大規模組訓民衆，增強抗敵自衞力量」的規定。因為要達成此目的，所以對於行政機構的調整，基層組織的健全，一方面以樹立全民政治的基礎為目標，一方面即以適合抗敵自衞力量的發展為條件。在財政部份，一切開支，以有關國防之地方政治事業為急，而所謂「裁併不必要之機關，停辦或緊縮不急需之事業」，亦即無關國防之機關，無關國防之事業。在經濟部份，且明白規定，「積極開發有關國防之資源，積極興辦有關國防之工業」。所謂「有關國防之資源」，即為各種鑛產，「有關國防之工業」即為各種重工業，這些鑛產的開發，重工業的興辦，一方面是供給國防需要的。在文化部份，第一條即規定：「大規模發動知識份子，分赴農村組訓民衆」。又第七條之規定：「研究中小學課程之改革，並編輯補充讀物，俾適應非常時期之需要」。由這兩個規定，便可知道發展文化，也是以國防為中心的，總而言之，一切地方政治建設，都是以國防需要為建設的標的。這便是所謂寓國防建設於地方政治建設。

二　寓軍事於政治　施政綱要的第二個特質，是寓軍事於政治，就是從調整行政機構，健全基層組織的大規模組訓民衆，以應軍事的需要。但這種組訓民衆的工作，以政治的眼光看，是樹立全民政治的基礎，因為中國的政治，從來是與民衆隔離的，而行政的效力，至多也只及於縣，現在因為要組訓民衆，以應抗戰的需要，非調整縣以下的行政機構，健全鄉鎮保甲的組織不可。所謂基層組織，則切實組織，鄉鎮保甲的組織健全了，自可由縣以下的鄉鎮保甲而及於人民，把所有的人民都切實組訓，則政治的效力，自可及於人民，這種組訓，不但是政治的，而且是軍事的，既養成人民的政治知識和習慣，又訓練一般人民的軍事技術和精神，就是既組訓民衆，又補充兵員，是最有效的方法。如果兵員由訓練的民衆中補充，不但可免強拉之弊，而且所補充的兵員都是有訓練的，以這種兵員抗戰，處處都可遇到強有力的抵抗，這是寓軍事於政治的勝利，即可於此求之！

三　以集權改造政治　這裡所謂集權，是橫的集權，以集權於各級行政首領，而謀各級行政的改造。施政綱要所需要的集權，就是集權於省政府各廳，而縣政府分權各局，因為分權的結果，第一個毛病是政令不統一；第二個毛病是事權不集中；因為第一個毛病，政令不統一，下則無所適從。因為第二個毛病，致有權者無事可做，能做事，而養成一種不負責敷衍苟且的惡習，政治的腐敗，並且政令的推行，全在權力，沒有權力，便甚麼事也不能做！省政府為增加行政效率，事實上已有集權的趨勢，並且要做到徹底實行也非如此不可！省政府固應如此；省政府以下也應如此。所以施政綱要明白規定提高縣長的職權，就是這個緣故。今後的縣長，凡是有作有為的人，一定能運用權力，徹底改造縣政。過去的縣長，徘徊於士紳派系之間，一籌莫展，今後可以大刀闊斧的手段，為所要為了。縣固然如此，鄉鎮保甲也是一樣，即實行所謂管教養衞合一的制度，就是將管教養衞的權力，完全集於鄉鎮保甲長，鄉鎮保甲長自然可以做事了！各級行政機構，都集權於首領，於是省

魯西我游擊隊活躍
中牟以東展開血戰
開封我轉移新陣地敵進犯尉氏被擊退
壽縣附近激戰正陽關東岸我對敵警戒

【中央社鄭州七日電】敵軍土肥原部在曲興集三義寨一帶突圍後、即與沿隴海路東西侵、敵軍聯合進犯開封、自三日晚逼近開封後、血戰三晝夜、敵我反覆肉搏不下數十次、開封內外房屋燬壞、城垣盡損、我以開封既成焦土、已無死守價值、乃奉命於六日午安全退出、轉移新陣地、現在開封以東積極激戰中、進犯尉氏之敵約千餘人、屢次猛攻均被我擊退、七日晨復有敵騎百餘竄至尉氏東北某地、被我包圍、現正激戰中、竄至朱仙鎮敵軍三千餘人、七日仍據守西犯、我軍分頭迎擊、戰事頗爲激烈、陳留太康扶溝均爲我有、並有重兵扼守、該三縣適成犄角之勢、對西侵敵軍牽制頗大。

【中央社鄭州七日上午十一時電】開封我軍由昨日下午轉移新陣地、扼守中牟以東地帶、進攻開封之敵經一晝夜之激戰、其死傷甚大、現積續西犯在中牟以東展開激戰。

【中央社晉隊七日下午五時電】魯西曹縣鉅野一帶我軍施行游擊、敵頗感受威脅。

【中央社六安七日電】進攝壽縣之敵、六日向正陽關猛攻、竟日激戰甚烈、現我軍已轉移陣地、對正陽關及東岸之敵猛烈轟擊中、舒城合肥間之五十里鋪發現敵騎一部、被我擊潰、下午敵約七八百進至桃溪鎮東北三十里之崗家崗與我激戰、至晚敵我在化子崗對峙中。

【中央社六安七日九時電】壽縣附近連日激戰、昨日正陽關附近之戰鬥尤爲激烈。

廣九路車照常開行

國府命令

敵機數十架分批炸廣州
市民多數逃往沙面避空襲
外籍人士拍電爲正義申訴

行政院會議

平綏線我軍攻入延慶城
平郊西陵現在我手
定縣可聞清晰槍聲

陝各界代表慰問俘虜

侯馬指日可下晉北偏關南激戰
我奮勇迎擊斃敵千八百餘名
離石之敵犯鳳凰山被我擊退
晉南我克復運城車站

敵在鼓浪嶼捕我知識青年

義大利帝國波蘭承認

美元貶值說美財長否認

法共和黨開全國代表大會

捷斯洛伐克族繼續作自治要求
否則脫離捷克併入德波
捷蘇台德區又發生事件
漢倫傳已抵德境

汕海敵艦慘殺漁民

法比利尼省邊境又發現怪機侵襲
經空砲警告後向西班牙飛去
西布塞爾省政府軍曾加轟擊
國民軍司令稱從未派機侵法

我遊擊隊又襲煙台

甘青宜傳團赴青海工作

西國民軍轄境傳已發生擾亂
弗朗哥拒絕英法調停西亂
英倡設調查會挪威等參加
英貨船被炸英人憤激

湖口擊落敵機均已尋獲

婦女界談話會閉幕蔣夫人發告女同胞書

大通對岸敵登陸受挫
東綫我軍進襲餘杭

美國務部主張美國推行反侵略國政策
應放棄孤立另設國際法庭
加緊國際合作充實國際法

政院賑委會撥二十萬元救濟皖難民

簡訊

湘西民衆夾道歡迎
張主席由麻陽抵鳳凰
召集公務員學生受訓壯丁訓話
對改進基層政治得到珍貴材料

（中央社鳳凰七日電）：張主席偕教育廳長朱經農及隨員等，於昨晚由麻陽抵此間。本日視察各機關，並召集公務人員，各學校員生，受訓壯丁訓話，及約集當地士紳談話。聞不日即轉赴乾城視察。

洪江各界歡迎西巡

行政幹部學校
決定二期開學日期
十二日發榜十五日開學授課
縣政人員遷回校內俾便管訓

湘各界本日開會追悼
李黃兩故將軍
警備處請各界參加
撥車兩輛護送忠櫬

本日開始追悼

擬定追悼儀式

防空協會改組就緒
〈派徐權爲會長〉

徵募襯衣
抗敵總會開會催促從速繳解

備車護送忠櫬

防空捐繼續徵收

擴併鄉鎮區域
行署規定擴併限度
電令湘西各縣遵辦

擴併限度

電令各縣

沅陵行署調查各縣荒山荒地

增加戰時農產
本省推廣稻田七萬一千餘畝

湘西之行（續）
熊夢飛

湘省府昨通令所屬
切實禁止民間迷信
狡黠之徒競立異教倡爲邪說
若不嚴加取締貽害將伊胡底

兒童保育會
通訊選舉理事

本市記者歡迎
戰地歸來記者

新運促進會
開二次幹事會議
通過下半年度預算案
實施各縣市夏令衛生

楚怡學生
深入農村宣傳

外交協會湘分會
昨開第一次常會
定本月十日敦請程滄波講演
寇機轟炸平民電請主張正義

常德防疫醫院
月中開幕

建廳詳定辦法
澈底調整官營事業
選定緊要工作事項逐步實施
擴充各縣電訊增加交通設備

傷兵管理處
籌備舉行二次傷兵講演比賽

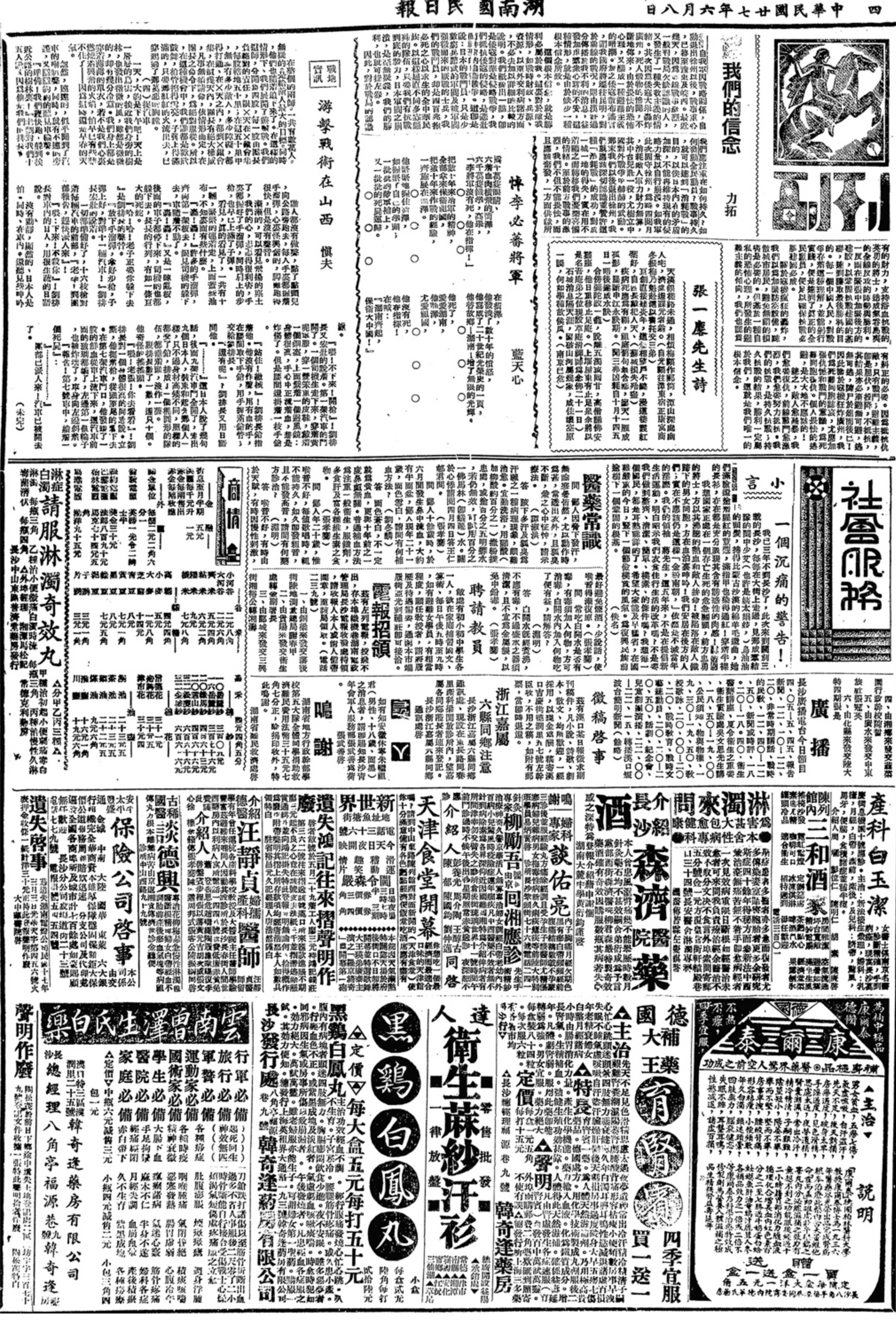
中學師範學生畢業會考
教廳派定考試監委

廣州人口頓形減少
湘米停運

省市簡訊

振濟會撥款補助
湘救濟難民經費
並派儲委員來湘商運遣事項

行署設法疏散湘西各地難民



副刊

我們的信念

力拓

[illegible]

戰地實訊　游擊戰術在山西

愼夫

[illegible]

（未完）

悼李必蕃將軍

藍天心

張一麐先生詩

[illegible]

社會服務

小言　一個沉痛的警告！

廣播

徵稿啓事

浙江嘉屬六縣同鄉注意

鳴謝

醫藥常識

聘請教員

電報招領

商情